

Provincia di Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 06/10/2026 n. 33

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027/2029. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2026 - MONITORAGGIO INTERMEDIO AL 30/06/2026

L'anno 2026, il giorno 06, alle ore 18:00, del mese di ottobre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

Partecipanti	Carica	Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
ASCANI ROBERTO	Consigliere Provinciale	Presente
BALDELLI PIERAMELIO	Consigliere Provinciale	Presente
BALDUCCI GIOVANNI	Consigliere Provinciale	Presente
BALLANTE IVANA	Consigliere Provinciale	Presente
BARTOLUCCI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Assente
CATANI GIANCARLO	Consigliere Provinciale	Presente
FIORENTINI GIORGIA	Consigliere Provinciale	Assente
LUCIANI LAURA	Consigliere Provinciale	Presente
SIMONETTI SILVANO	Consigliere Provinciale	Presente
STACCHIOTTI GRAZIANO	Consigliere Provinciale	Assente
STRANO RICCARDO	Consigliere Provinciale	Presente
TOMASSETTI ANGELO	Consigliere Provinciale	Presente

Presenti n. 10 Assenti n. 3

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Bartolucci Filipp, Fiorentini Giorgia, Stacchiotti Graziano.

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Ascani Roberto, Catani Giancarlo, Luciani Laura.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027/2029. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2026 - MONITORAGGIO INTERMEDIO AL 30/06/2026

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO che:

- l'art. 151 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, stabilisce che:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, prevede che:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità' previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione...”;

- l'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

RICHIAMATI i principi contabili applicati alla programmazione Allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

RICHIAMATI:

- il Decreto Ministeriale del 29/8/2018 che modifica il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011, il quale prevede che il D.U.P. contenga anche altri documenti di programmazione;
- il Decreto Ministeriale 25/07/2023 che introduce delle modifiche al principio contabile Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 al fine di adeguare e conciliare i documenti di programmazione vigenti, il DUP ed il PIAO, per quanto concerne le risorse finanziarie da destinare al fabbisogno triennale del personale;

VISTO l'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 che prevede il programma triennale dei lavori pubblici ed il programma triennale, in sostituzione di quello biennale, di acquisiti di beni e servizi con i relativi aggiornamenti annuali;

VISTO regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione del C.P. n. 36 del 29/12/2020, modificato con deliberazioni del C.P. n. 12 del 20/05/2021, n. 40 del 30/10/2024 e da ultimo con atto n. 20 del 19/05/2026, che all'art. 9, commi 6 - 9, prevede che il Presidente adotta il Documento Unico di Programmazione e lo presenta al Consiglio provinciale, previo parere dell'Organo di Revisione. Di norma il DUP viene approvato dal Consiglio Provinciale non prima di 10 giorni dalla trasmissione/deposito del decreto presidenziale ed entro il 15 settembre dell'anno in corso;

VISTO l'aggiornamento del D.U.P. 2026/2028, approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 54 del 09/12/2025, contenente i seguenti atti di programmazione:

- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniale;
- il programma triennale delle opere e dei lavori pubblici;
- il programma triennale della fornitura di beni e servizi;

VISTO il nuovo Documento Programmatico per il governo del Presidente Daniele Carnevali della Provincia di Ancona, di cui all'art. 53 dello Statuto Provinciale presentato dal Presidente della Provincia ed approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 14 del 19/05/2026;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 54 del 09/12/2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. 2026-2028;
- n. 58 del 16/12/2025 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario triennale 2026-2028;
- n. 17 del 19/05/2026 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028 - MODIFICA N. 1" con la quale sono state approvate le modifiche:
 - agli obiettivi operativi del DUP 2026/2028 (Allegato 1);

- al programma triennale ed annuale delle opere e dei lavori pubblici 2026/2028 (Allegato 3);
 - alla programmazione spesa del personale;
 - alla sostenibilità e andamento tendenziale dell'indebitamento;
 - al patrimonio culturale;
- n. 28 del 28/07/2026 ad oggetto “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028 - MODIFICA N. 2” con la quale sono state approvate le modifiche:
- agli obiettivi strategici ed operativi del DUP 2026-2028, a seguito del nuovo documento programmatico per il governo del Presidente Daniele Carnevali della Provincia di Ancona, approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 14 del 19/05/2026;
 - modifica al programma triennale ed annuale delle opere e dei lavori pubblici 2026/2028 (Allegato 3);

DATO ATTO che il documento D.U.P. che si compone di una “sezione strategica” e di una “sezione operativa”, secondo le indicazioni dell’Allegato principio contabile applicato n. 1 surrichiamato, e che i presupposti di contesto esterno che caratterizzano la provincia di Ancona, costituenti la base di riferimento per definire la parte strategica del documento, sono stati rivisti e adeguati secondo i dati aggiornati dell’analisi territoriale demografica, economica e del mercato del lavoro;

CONSIDERATO che gli “obiettivi strategici” e gli “obiettivi operativi” del DUP 2026/2028, sono stati confermati dai dirigenti e dai responsabili d’area organizzativa per il nuovo triennio 2027/2029, a seguito della deliberazione del Consiglio provinciale n. 28 del 28/07/2026 “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028 - MODIFICA N. 2” con la quale sono state approvate le modifiche necessarie per adeguare gli obiettivi strategici ed operativi del DUP 2026/2028 alle linee di mandato, e l’integrazione al Programma triennale delle Opere Pubbliche 2026/2028;

VISTO il decreto del Presidente n. 129 del 11/08/2026 ad oggetto: “Adozione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2027/2029”, che dovrà essere sottoposto per l’approvazione al Consiglio provinciale;

TENUTO CONTO che il sistema informativo permetterà di verificare l’andamento e la realizzazione degli stessi “obiettivi strategici” ed “obiettivi operativi”, mediante l’apposita funzionalità relativa allo “Stato di attuazione”, che sarà oggetto di verifica infrannuale e a consuntivo delle singole annualità;

CONSIDERATO che la seconda parte della Sezione Operativa del D.U.P. è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio (piano delle alienazioni e delle valorizzazioni; programma triennale delle opere e dei lavori pubblici; piano triennale della fornitura di beni e servizi; programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno triennale del personale), alcune delle quali sono subordinate a variabili di cui non si ha attualmente

conoscenza (es. trasferimenti statali e regionali, nuove disposizioni sulle assunzioni, legge di bilancio 2026);

DATO ATTO che la proposta di DUP 2027/2029 contiene al fine della programmazione del fabbisogno del personale la determinazione del valore soglia, di cui alla revisione del PIAO 2026/2028, e che in sede di aggiornamento del DUP 2027/2029 si provvederà alla quantificazione del valore soglia e della spesa per nuove assunzioni sulla base dei parametri aggiornati, al fine della sua inclusione nel nuovo Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O. 2027/2029);

DATO atto, pertanto, che la presente versione del D.U.P. non contiene i nuovi atti di pianificazione, in quanto saranno presentati congiuntamente alla nota di aggiornamento del D.U.P. per essere approvato dal Consiglio provinciale contestualmente al bilancio 2027/2029;

RITENUTO conseguentemente di approvare lo schema di D.U.P. 2027/2029, come definito nel documento allegato alla presente sotto la lettera B;

CONSIDERATO che l'Allegato 4.1 al D.Lgs. 118/2011 (Principio contabile applicato concernente la Programmazione) al p. 4.2, stabilisce che l'adozione del DUP sia effettuata contestualmente alla verifica dello stato di attuazione dei programmi, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL, da presentare al Consiglio nella stessa seduta;

VISTI:

- il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020, modificato con deliberazioni del C.P. n. 12 del 20/05/2021, n. 40 del 30/10/2024 e da ultimo con atto n. 20 del 19/05/2026 che tra l'altro rafforza gli strumenti di programmazione e di controllo;
- il Regolamento per la disciplina del Sistema dei Controlli Interni approvato dal Consiglio Provinciale in data 29/12/2020 con atto n. 38;
- la determinazione n. 1181 del 19/09/2022 adottata dal Segretario generale di approvazione della "Nota metodologica per l'espletamento del controllo strategico e del controllo di gestione", che rappresenta in dettaglio le modalità per impostare ed organizzare tali tipologie di controllo nell'ente, nell'ambito del Sistema dei Controlli Interni della Provincia di Ancona, approvato con deliberazione del Consiglio n. 38/2020;

VISTI:

- il Decreto del Presidente della Provincia n. 3 del 13/01/2026 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028 - Sezione finanziaria, affidando le relative risorse ai Dirigenti e Responsabili di Area organizzativa, con delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicati negli specifici atti di conferimento;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 64 del 17/04/2026, che approva il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2026-2028, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in L. n. 113/2021, e più specificatamente nella sezione 2 del P.I.A.O. - VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E

ANTICORRUZIONE, e in particolare nella Sezione 2. b - Sottosezione di programmazione Performance, ai sensi dell'art. 3, c. 1, lettera b): la performance è finalizzata, in particolare, alla programmazione degli obiettivi gestionali e degli indicatori di performance per la valutazione del raggiungimento dei risultati e dell'efficienza e dell'efficacia dell'amministrazione;

VISTO il Decreto del Presidente della Provincia n. 125 del 30/07/2026, ad oggetto "Verifica intermedia dello stato di attuazione dei programmi. Verifica della performance organizzativa di ente ed individuale - settore al 30/06/2026 e monitoraggio 1° e 2° livello rischi corruttivi e trasparenza al 30/06/2026";

RITENUTO, quindi, di dover approvare lo Stato di Attuazione dei Programmi 2026, relativamente al periodo 01/01/2026 - 30/06/2026, così come definiti in sede di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2026/2028 - MODIFICA N. 2, come risultante nell'Allegato A alla presente deliberazione;

VISTO lo Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla legge 7 aprile 2014, n. 56) adottato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015 e modificato con deliberazioni n. 2 del 28/04/2017, n. 4 del 20/12/2022 e n. 2 del 16/01/2024

VISTO il verbale n. 105 del 07/09/2026 del Collegio dei revisori dei Conti, che esprime il parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) punto 1) del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il parere favorevole unanime espresso dalla V Commissione Consiliare nella seduta odierna;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

PRESO ATTO che sulla presente proposta necessita acquisire il parere di regolarità contabile, rivestendo la proposta aspetti che direttamente o indirettamente presentano profili finanziari, economici o contabili;

VISTO che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 146 in data 16/11/2023 con il quale è stato confermato al Dott. Avv. Fabrizio Basso, dirigente di ruolo della Provincia di Ancona, l'incarico dirigenziale ad interim del Settore II a decorrere dal 19/12/2021 e fino alla data di scadenza del mandato elettivo del Presidente stesso ovvero, se più breve, per gli incarichi ad interim, fino alla data di affidamento di incarico dirigenziale ad altro dirigente assunto a tempo indeterminato o a tempo determinato;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 1779 del 22/12/2025 ad oggetto "Dott.ssa Meri Mengoni. Settore II Area "Bilancio, Controllo Ed Enti Partecipati". Conferimento di titolarità di Elevata Qualificazione per il periodo 01/01/2026 - 31/12/2027 - Delega di funzioni", con

la quale si conferma la Dott.ssa Meri Mengoni nella titolarità dell'incarico di posizione organizzativa dell'Area "Bilancio e Controllo ed Enti Partecipati" del Settore II;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G. e passa la parola al Consigliere Riccardo Strano che ha presieduto la seduta della V Commissione consiliare in qualità di Presidente.

Il Consigliere Strano riassume la proposta di deliberazione già illustrata dalla Responsabile dell'Area Bilancio, Controllo ed Enti partecipati, Dott. Meri Mengoni durante la seduta odierna della V Commissione consiliare.

Il Presidente specifica alcuni aspetti dell'o.d.g. inerenti i lavori finanziati dal P.N.R.R.

[La registrazione della seduta è conservata agli atti presso la Segreteria Generale e sarà integralmente trascritta ai sensi dell'art. 178 del Regolamento del Consiglio provinciale e delle sue articolazioni.]

Non essendoci richieste di intervento, il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto il cui esito, controllato dai sopra nominati scrutatori e accertato dal Segretario Generale Dott.ssa Marina Savini, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N.10

CONSIGLIERI VOTANTI N. 10 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Catani
Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.10 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Catani
Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

DELIBERA

1. di prendere atto dell'approvazione dello "stato di attuazione dei programmi 2026", relativamente al periodo 01/01/2026 – 30/06/2026, così come definiti in sede di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2026/2028, ed approvato con decreto presidenziale n. 125 del 30/07/2026, come risultante dall'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2027/2029, nel testo allegato alla presente deliberazione, come parte integrante e sostanziale (Allegato B);
3. di rinviare l'approvazione dei documenti di pianificazione, che dovranno essere inclusi nella sezione operativa del D.U.P. 2027/2029 (parte seconda) (programma

Pag.7

triennale dei lavori pubblici, piano annuale delle alienazioni e delle valorizzazioni, programma triennale della fornitura di beni e servizi,) all'adozione della nota di aggiornamento al DUP, da presentare contestualmente al bilancio di previsione 2027/2029;

4. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell'Area Bilancio, Controllo ed Enti partecipati;
5. di pubblicare il presente decreto all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
6. di stabilire che il DUP 2027/2029 dovrà essere pubblicato sul sito internet della Provincia "Amministrazione Trasparente".

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N.10

CONSIGLIERI VOTANTI N. 10 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Catani
Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.10 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Catani
Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., attesa l'urgenza che riveste l'esecutività del presente provvedimento al fine di garantire la gestione degli interventi.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 2575/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027/2029. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2026 - MONITORAGGIO INTERMEDIO AL 30/06/2026

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 11/09/2026

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

SAVINI MARINA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.01
Fascicolo 2026/77