

Provincia di Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 20/11/2025 n. 47

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027: VARIAZIONE DI BILANCIO N. 5.

L'anno 2025, il giorno 20, alle ore 17:13, del mese di novembre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

Partecipanti	Carica	Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
ASCANI ROBERTO	Consigliere Provinciale	Presente
BALDELLI PIERAMELIO	Consigliere Provinciale	Presente
BALDUCCI GIOVANNI	Consigliere Provinciale	Presente
BALLANTE IVANA	Consigliere Provinciale	Presente
BARTOLUCCI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Presente
CATANI GIANCARLO	Consigliere Provinciale	Presente
FIorentini Giorgia	Consigliere Provinciale	Assente
LUCIANI LAURA	Consigliere Provinciale	Presente
SIMONETTI SILVANO	Consigliere Provinciale	Presente
STACCHIOTTI GRAZIANO	Consigliere Provinciale	Presente
STRANO RICCARDO	Consigliere Provinciale	Presente
TOMASSETTI ANGELO	Consigliere Provinciale	Presente

Presenti n. 12 Assenti n. 1

Hanno giustificato l'assenza la consigliera:Fiorentini Giorgia.

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Bartolucci Filippo, Luciani Laura, Stacchiotti Graziano.



OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027: VARIAZIONE DI BILANCIO N. 5.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTE le seguenti Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 32 del 26/09/2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027;
- n. 54 del 13/12/2024 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. 2025-2027;
- n. 61 del 19/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario triennale 2025-2027;

VISTO il decreto del Presidente della Provincia n. 1 del 09/01/2025 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 dell'08/05/2025 di approvazione del Rendiconto 2024;

DATO ATTO che dal Rendiconto 2024 risulta un Avanzo di Amministrazione pari ad € 37.526.590,75, così ripartito:

Risultato amministrazione 2024	di	37.526.590,75
Avanzo Accantonato		15.076.067,86
Avanzo Vincolato		17.454.980,17
Avanzo destinato Investimenti		12.262,19
Avanzo libero		4.983.280,53

RICHIAMATE le deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 23 del 24/07/2025 con la quale è stata adottata la modifica n. 1 al DUP 2025/2027;
- n. 33 del 09/10/2025 di approvazione della 2° modifica al DUP 2025/2027;

RICHIAMATA altresì la deliberazione del Consiglio Provinciale, che sarà adottata nella medesima seduta del presente atto, con la quale si approva la modifica n. 3 al DUP 2025/2027;

VISTI:

- l'art. 175, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater;

- l'art. 175, comma 3 del D.Lgs. 267/2000, secondo cui nessuna variazione di bilancio può essere approvata dopo il 30 novembre dell'anno a cui il bilancio stesso si riferisce, salvo alcuni particolari casi evidenziati nel medesimo comma;

- l'art. 51 del D.Lgs. 23/6/2011, n. 118, che disciplina le variazioni al bilancio di previsione;

RICHIAMATA la nota prot. n. 39087/2025 del Responsabile E.Q. "Pianificazione e Programmazione territoriale di coordinamento e di settore-SIT" con la quale chiede di applicare l'avanzo vincolato al Risultato di Amministrazione 2024, per € 2270,46, relativo ai trasferimenti regionali per la gestione del SITO NATURA 2000, con incremento dello stanziamento al capitolo di bilancio 10308010001 "*Finanz.to attività inerenti la gestione dei Siti Natura 2000*" esercizio 2025;

VISTA la nota email dell'11/11/2025, con la quale l'Avvocatura dell'Ente chiede di applicare quota parte del Fondo rischio contenzioso per € 135.000,00, accantonato nel Risultato di Amministrazione 2024, per far fronte alla sentenza della Corte di Cassazione n. 26531/2025, pubblicata in data 01.10.2025, che accoglie la proposta dell'API Raffineria Ancona S.p.A., dichiarando il difetto di competenza del Presidente del T.A.R. Marche a pronunciare il decreto n. 1168/04, con il quale si poneva a carico dell'API S.p.A. le spese legali della Regione Marche, della Provincia di Ancona e del Comune di Falconara M.ma.;

CONSIDERATO che la questione sarà oggetto di riconoscimento di debito fuori bilancio, nella prossima seduta del Consiglio Provinciale;

RITENUTO di dover accogliere le istanze di variazione di bilancio pervenute dai responsabili suindicati, mediante l'applicazione dell'avanzo vincolato al risultato di amministrazione 2024 per l'importo di € 2.270,46 e dell'avanzo accantonato al fondo rischio contenzioso per € 135.000,00 entrambi a titolo di spesa corrente;

VERIFICATI i risultati del monitoraggio delle entrate tributarie dell'Ente, dai quali si evince, rispetto all'esercizio 2024, una stabilità di riscossioni per l'IPT ed un incremento per la RC Auto, continuando il trend crescente dei premi assicurativi, su cui viene calcolato il tributo;

RILEVATO che la proiezione delle riscossioni del tributo RC Auto su tutto l'anno 2025, consente in via prudente di poter incrementare lo stanziamento del capitolo di € 250.000,00;

RITENUTO pertanto procedere ad iscrivere un maggiore stanziamento in entrata della RC Auto pari a € 250.000,00 in virtù delle maggiori riscossioni dell'esercizio corrente;

VISTA la richiesta dell'Area Edilizia, prot. n. 44278/2025, con la quale per il progetto dei lavori di costruzione della palestra dell'Istituto Meucci di Castelfidardo, a valere sulle risorse del PNRR, per € 2.319.504,93, a seguito della risoluzione contrattuale dell'affidamento dei lavori e dell'impossibilità di utilizzare la graduatoria di aggiudicazione, non essendoci imprese interessate, l'Ente dovrà procedere con una nuova ed urgente gara, a valere sulle risorse del PNRR, che dovranno essere integrate per un importo di € 680.495,07, derivante dall'aggiornamento prezzario dal 2023 al 2025, dalle sistemazioni esterne non incluse nel progetto originario e dal recepimento di una variante già proposta all'operatore uscente;

CONSIDERATO che l'ulteriore investimento necessario per la costruzione della palestra dell'Istituto Meucci di Castelfidardo potrà essere finanziato con un mutuo Cassa Depositi e Prestiti da stipulare nell'esercizio 2026, tenendo conto della riduzione prospettica degli oneri finanziari del rimborso dei prestiti;

DATO ATTO che il DUP 2025/2027, modifica n. 3, prevede il finanziamento dell'intervento richiesto dalla Responsabile Area Edilizia, mediante stipula di mutuo CDP, prendendo atto che l'aumento dell'indebitamento è sostenibile e coerente con i vincoli dettati dalla vigente normativa e con gli equilibri di bilancio, in quanto la spesa degli oneri finanziari del rimborso dei prestiti è in riduzione per effetto del raggiungimento della scadenza di diversi mutui contratti sia con CDP che con istituti privati;

RITENUTO, pertanto autorizzare il finanziamento con mutuo CDP per un importo pari a € 680.495,07, ad integrazione del progetto di costruzione della nuova palestra dell'Istituto Meucci di Castelfidardo finanziato con il PNRR, per un importo di € 2.319.504,93, per un totale di progetto pari a € 3.000.000,00, nonché di prevedere gli stanziamenti a copertura degli oneri di ammortamento del debito a partire dal bilancio 2027;

VISTA la richiesta dell'area Risorse Umane, prot. n. 37877/2025, di incrementare il capitolo in Entrata di € 1.000,00 per introiti al personale della Polizia Provinciale che svolge servizi in altre amministrazioni, ed in corrispondenza i capitoli della spesa, suddividendo la spesa in indennità, oneri riflessi e Irap, sempre per € 1.000,00;

RITENUTO, pertanto, procedere ad incrementare i capitoli correlati di entrata e di spesa suindicati;

VISTA la nota prot. n. 41745/2025 dell'Area Risorse Umane con la quale chiede di prevedere nel triennio 2025/2027 in Entrata, l'introito del permesso da mandato elettorale per un dipendente dell'Ente di € 1.000,00 per ciascun anno;

RITENUTO necessario procedere ad effettuare tale variazione in aumento delle entrate correnti;

VISTA la minore spesa rilevata nel bilancio 2025, per € 105.550,52, relativa al "contributo finanza pubblica", a seguito di una minore quantificazione della partecipazione dell'Ente all'onere in argomento;

RITENUTO necessario procedere ad effettuare tale variazione in diminuzione del capitolo di spesa relativo al "contributo alla finanza pubblica";

VISTA la nota prot. n. 40059/2025 dell'Area Affari Generali con la quale è stato richiesto un maggiore stanziamento di spesa per gli anni 2025 e 2026, rispettivamente di € 10.000,00 e di € 15.000,00, per sostenere la spesa derivante dalla disinfezione, bonifica e restauro della documentazione giacente presso l'archivio di Deposito della Provincia di Ancona;

MANIFESTATA dall'Area finanziaria la necessità di prevedere maggiori spese per rimborsi di tributi e canoni non dovuti per un totale di € 1.360,36;

CONSIDERATO che la ricognizione della spesa per oneri finanziari di rimborso dei prestiti ha evidenziato la necessità di incrementare alcuni capitoli di spesa e di ridurne altri, tenendo conto di un ulteriore fabbisogno netto di spesa pari a € 353.027,00, derivante principalmente

dagli oneri dei mutui facenti parte del “cratere sismico”, per i quali, essendo giunti a scadenza, dovranno essere pagate le rate sospese;

RITENUTO pertanto di dover accogliere le istanze di variazione di bilancio, prevedendo gli stanziamenti delle maggiori spese, così come esposto nel dettaglio;

DATO ATTO che sono stati richiesti diversi storni tra capitoli di spesa da parte delle seguenti Aree organizzative a seguito della verifica dei fabbisogni corrente fino al termine dell'anno:

- Area Polizia Provinciale chiede la riduzione degli stanziamenti dei capitoli relativi a Spese di gestione e funzionamento Polizia Prov., come spese per beni, servizi ed autovetture, per incrementare il capitolo delle divise per un importo complessivo di € 7.585,64;
- Area Economato chiede per le scuole di ridurre la spesa stanziata per l'energia elettrica di € 100 mila per finanziare i maggiori trasferimenti alle scuole per € 80 mila e la maggiore spesa per il trasporto scolastico dalle scuole alle palestre per € 20 mila; chiede inoltre di incrementare lo stanziamento per acquisto giornali, libri e pubblicazioni per € 400,00, riducendo il capitolo della carta e stampati e lo stanziamento della gestione automezzi per € 1.300,00 riducendo il capitolo di spesa del carburante;
- Area Bilancio ha proposto degli storni di spesa per una precisa imputazione degli interventi di investimento dell'U.S.R. per un importo complessivo di € 500.000,00, che è stato oggetto di definizione con il DUP 2023/2025 – 2° modifica e con la variazione di bilancio n. 4. Pertanto, il capitolo in Entrata dei “mutui per edifici scolastici” si riduce di € 220.000,00 per incrementare il capitolo relativo al mutuo per l'U.S.R.; in corrispondenza anche per la Spesa si riduce il capitolo dell'Edilizia scolastica finanziata con mutui per incrementare il capitolo di manutenzione Straordinaria dell'U.S.R. di Ancona, sempre finanziata con mutuo;
- Area Risorse Umane chiede uno storno di spesa dal capitolo della spesa per nuove assunzioni per un importo di € 76.300,00, ai capitoli delle retribuzioni e degli oneri riflessi, nonché uno storno dal capitolo della somministrazione lavoro alla spesa dei T. D. per il SIT per € 860,00;
- Area Affari Generali chiede un aumento di € 800,00 al capitolo dei “Resoconti stenografici e registrazioni”, attingendo dal capitolo dell’“Acquisto di giornali e riviste”;
- Area Viabilità chiede di incrementare il capitolo delle spese amministrative Anac riducendo il capitolo della spesa della manutenzione ordinaria per € 1.500,00;

RITENUTO pertanto di dover accogliere le istanze di storni di spesa nel bilancio 2025, come richiesto dai Responsabili di aree organizzative;

RITENUTO altresì prelevare dal Fondo di riserva l'importo di € 7.836,84 nel bilancio 2025, di € 14.000,00 nel bilancio 2026 e di € 39.567,42 nel bilancio 2027 per finanziare le maggiori spese evidenziate con la presente variazione, al fine di garantire gli equilibri di bilancio;

RITENUTO, pertanto, di provvedere in merito;

RICHIAMATO l'art. 193, comma 1, il quale prevede che “Gli Enti Locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti,



secondo le norme contabili recate dal presente Testo Unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6";

VISTO il prospetto contabile delle variazioni classificate per titoli, nonché per unità di voto del C.C. (tipologia per l'entrata, programma per la spesa, articolato in titoli) redatto dall'Area Bilancio e allegato alla presente deliberazione (All. A);

DATO ATTO:

- del permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del d.Lgs. n. 267/2000 come dai prospetti allegati alla presente deliberazione (All. B)
- che, come evidenziato dal "Quadro generale riassuntivo" del Bilancio finanziario Triennale 2025/2027 contenuto nell'All. C alla presente deliberazione, le previsioni assestate a seguito delle variazioni, consentono di mantenere un Fondo di Cassa finale presunto non negativo, pari ad € 32.390.421,62;

VISTA, inoltre, la relazione predisposta dalla Responsabile Area Bilancio, che si allega alla presente sotto la lettera D), quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO pertanto necessario, per le motivazioni esposte e meglio analizzate nella relazione surrichiamata, provvedere, ai sensi dell'art. 175 comma 2 della L. 267/2000, alla variazione di bilancio preventivo di competenza e di cassa n. 4 del Bilancio 2025-2027, secondo le risultanze del prospetto contabile (ALL. A);

VISTO il parere reso dal Collegio dei Revisori dei Conti sulla presente proposta di delibera, verbale n.63, del 18/11/2025, allegato alla presente deliberazione;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 30 Marzo 2001, n. 165;
- il Decreto Legislativo 23 Giugno 2011, n. 118;
- lo Statuto Provinciale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità, deliberato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 36 del 29/12/2020;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente Responsabile;

VISTO che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

VISTO il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa dell'ente, approvato con Decreto presidenziale n. 108 del 1/9/2017, come modificato dai Decreti n. 45 dell'11/4/2018, n. 85 del 28/5/2019 e da ultimo n. 105 dell'8/9/2020, con il quale è stata istituita la nuova Area di attività denominata "Bilancio Controllo Enti Partecipati";



VISTA la determinazione dirigenziale n. 810 del 24/06/2025, di rinnovo del conferimento alla Dott.ssa Meri Mengoni della titolarità dell'incarico di titolare di Elevata Qualificazione dell'Area 2.1 "Bilancio, Controllo ed Enti Partecipati" del Settore II e di delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicate all'art. 27 ter e art. 29, comma 2, del regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

VISTO il parere favorevole espresso dalla V Commissione Consiliare in data 20/11/2025;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G. e passa la parola alla Consigliera Laura Luciani che ha presieduto la seduta della V Commissione Consiliare in qualità di Vice Presidente.

La consigliera Luciani riassume la proposta di deliberazione già illustrata dalla Responsabile dell'area Bilancio, dott.ssa Meri Mengoni, durante la seduta odierna della V Commissione Consiliare.

[La registrazione della seduta è conservata agli atti presso la Segreteria Generale e sarà integralmente trascritta ai sensi dell'art. 178 del Regolamento del Consiglio provinciale e delle sue articolazioni.]

Non essendoci richieste di intervento, il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto il cui esito, controllato dai sopra nominati scrutatori e accertato dal Segretario Generale Dott.ssa Marina Savini, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N.12

CONSIGLIERI VOTANTI N. 12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Catani, Luciani, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Catani, Luciani, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

DELIBERA

1. di approvare, la variazione n. 5, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2025/2027, così come riportata nel prospetto contabile allegato (All. A) e completa della relativa relazione (All. D);

2. di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del d.Lgs. n. 267/2000 come dai prospetti inclusi nella relazione;
3. di dare atto:
 - del permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del d.Lgs. n. 267/2000 come dai prospetti allegati sotto la lettera B);
 - che, come evidenziato dal “Quadro generale riassuntivo” del Bilancio finanziario Triennale 2025/2027 contenuto nell’All. C) alla presente deliberazione, le previsioni assestate a seguito delle variazioni, consentono di mantenere un Fondo di Cassa finale presunto non negativo, pari ad € 32.390.421,62;
4. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell’art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell’Area Bilancio, Controllo ed Enti Partecipati;
5. di pubblicare il presente decreto all’Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell’art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N.12

CONSIGLIERI VOTANTI N. 12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Catani, Luciani, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Catani, Luciani, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l’urgenza che l’esecutività del presente atto riveste

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del T.U.E.L., attesa l’urgenza che riveste il presente atto al fine di consentire

Pag.8



celermente il completamento della procedura in oggetto.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 3499/2025

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027: VARIAZIONE DI BILANCIO N. 5.

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 12/11/2025

IL TITOLARE DI INCARICO
DI ELEVATA QUALIFICAZIONE
DELEGATO DAL DIRIGENTE

MENGONI MERI

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.02
Fascicolo 2025/68