

# Provincia di Ancona

## ATTO DEL CONSIGLIO del 09/10/2025 n. 32

### OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2024.

L'anno 2025, il giorno 09, alle ore 17:37, del mese di ottobre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

| Partecipanti         | Incarico partecipanti      | Presenti/Assenti |
|----------------------|----------------------------|------------------|
| CARNEVALI DANIELE    | Presidente della Provincia | Presente         |
| ASCANI ROBERTO       | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| BALDELLI PIERAMELIO  | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| BALDUCCI GIOVANNI    | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| BALLANTE IVANA       | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| BARTOLUCCI FILIPPO   | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| CONSOLI TIZIANO      | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| FIORENTINI GIORGIA   | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| LUCIANI LAURA        | Consigliere Provinciale    | Assente          |
| SIMONETTI SILVANO    | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| STACCHIOTTI GRAZIANO | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| STRANO RICCARDO      | Consigliere Provinciale    | Presente         |
| TOMASSETTI ANGELO    | Consigliere Provinciale    | Presente         |

Presenti n. 12 Assenti n. 1

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: - Luciani Laura

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Bartolucci Filippo, Fiorentini Giorgia, Stacchiotti Graziano.

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2024.

## **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

**Premesso** che:

- con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della Legge n. 42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

**Visto** il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce l'obbligo per l'ente locale di approvare, entro il 30 settembre dell'anno successivo, il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

**Visti** altresì i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per cui il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, e successive modificazioni;

**Richiamato** l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, di seguito riportato:

1. *Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*
2. *Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
  - a) *la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
  - b) *la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
3. *Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*
4. *Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione;*

**Visti** i commi 2 e 3 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano: “2. *Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118, e successive modificazioni.*  
3. *Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato*”;

**Richiamato** il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale gli enti locali redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

**Tenuto conto** che il Bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “Gruppo Amministrazione Pubblica”, attraverso un’opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all’interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall’ente capogruppo, che ne deve coordinare l’attività;

**Richiamate** inoltre le finalità del bilancio consolidato:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un’amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

**Visto** l'art. 9 del D.L. n. 113/2016 che prevede che “*in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia*

*contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia”;*

**Richiamato** il Decreto del Presidente della Provincia n. 97 del 31/07/2025 avente ad oggetto l'individuazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e degli enti e delle società partecipate inclusi nel perimetro di consolidamento, dalla quale risultano i seguenti soggetti da consolidare rispetto all'ente capogruppo:

| Denominazione                                | Codice Fiscale | % Partecipazione | Metodo di Consolidamento |
|----------------------------------------------|----------------|------------------|--------------------------|
| A.A.T.O. n. 2 "Marche Centro - Ancona"       | 93086420424    | 4,78             | Proporzionale            |
| A.A.T.O n. 3 "Marche Centro - Macerata"      | 93040870433    | 0,918            | Proporzionale            |
| A.T.A. Rifiuti - ATO n. 2                    | 93135970429    | 5,00             | Proporzionale            |
| CONEROBUS SPA                                | 00122950421    | 31,67            | Proporzionale            |
| CIR33 (Consolidata ATA2)                     | 02245820424    | 5,00             | Proporzionale            |
| ATMA (Consolidata CONEROBUS)                 | 02336900424    | 19,002           | Proporzionale            |
| FONDAZIONE ITS ACADEMY TURISMO MARCHE - FANO | 90045310415    | 10,22            | Proporzionale            |

**Richiamata** la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 dell'08/05/2025, di approvazione del Rendiconto della gestione dell'esercizio 2024, che comprende altresì lo Stato Patrimoniale, il Conto Economico e la Relazione sulla Gestione;

**Considerati** i seguenti bilanci dell'esercizio 2024 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento, approvati dai rispettivi organi competenti:

- A.A.T.O. N. 2 – ANCONA Assemblea del 15/04/2025;
- A.A.T.O. N. 3 – MACERATA Assemblea del 30/04/2025;

- A.T.A. 2 RIFIUTI (consolidato) Assemblea del 23/07/2025;
- CIR 33 – (dato non pervenuto);
- FONDAZIONE ITS ACADEMY TURISMO MARCHE – FANO (dato non pervenuto);
- CONEROBUS SPA – Preconsuntivo;

**Considerato** che alla data di presentazione del presente atto, l'Assemblea dei soci della società Conerobus non ha ancora approvato la proposta di Bilancio d'esercizio 2024 e del relativo consolidato 2024;

**Visto** l'allegato schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2024 predisposto dall'Area Bilancio e composto da Stato patrimoniale e Conto Economico (All. 1), dalla Relazione sulla gestione consolidata che comprende la Nota Integrativa (All. 2);

**Richiamato** il Decreto del Presidente della Provincia n. 114 del 18/09/2025 avente ad oggetto l'approvazione dello schema di bilancio consolidato 2024, corredato dalla Relazione sulla gestione, comprendente la Nota Integrativa;

**Vista**, altresì, la relazione dell'organo di revisione al bilancio consolidato dell'esercizio 2024 allegata alla presente deliberazione (All. 3);

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** lo Statuto Provinciale;

**Visto** il vigente Regolamento Provinciale di contabilità;

**Visto** il parere favorevole della competente Commissione Consiliare espresso nella seduta del 9/10/2025;

**Dato atto** che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

**Visto** che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

**Vista** la Determinazione Dirigenziale n. 810 del 24/06/2025, di rinnovo del conferimento alla Dott.ssa Meri Mengoni della titolarità dell'incarico di titolare di Elevata Qualificazione dell'Area 2.1 "Bilancio, Controllo ed Enti Partecipati" del Settore II e di delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicate all'art. 27 ter e art. 29, comma 2, del regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G. e passa la parola al Consigliere Tiziano Consoli che ha presieduto la seduta della V Commissione Consiliare in qualità di Presidente.

Il Consigliere Consoli riassume la proposta di deliberazione già illustrata dalla Responsabile dell'Area Bilancio Dott.ssa Mengoni, durante la seduta odierna della V Commissione Consiliare.

Al termine dell'illustrazione il Presidente riassume in breve la situazione attuale della Società Conerobus S.p.A.

*[La registrazione della seduta è conservata agli atti presso la Segreteria Generale e sarà integralmente trascritta ai sensi dell'art. 178 del Regolamento del Consiglio provinciale e delle sue articolazioni.]*

Non essendoci richieste di intervento, il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto il cui esito, controllato dai sopra nominati scrutatori e accertato dal Segretario Generale Dott.ssa Marina Savini, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N.12

CONSIGLIERI VOTANTI N. 12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Consoli, Fiorentini, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Consoli, Fiorentini, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

### **DELIBERA**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato per l'esercizio 2024 della Provincia composto dai seguenti documenti:
  - **Stato Patrimoniale e Conto Economico Consolidato** (Allegato n. 1) corredato dalla **Relazione sulla gestione consolidata** comprendente la nota integrativa (Allegato n. 2);
  - **Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti** (Allegato n. 3);che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2. di accertare i seguenti risultati di sintesi dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico:

| Stato Patrimoniale                                     | Capogruppo          | Impatto dei Valori Consolidati | Bilancio Consolidato 2024 |
|--------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------|---------------------------|
| <b>ATTIVO</b>                                          |                     |                                |                           |
| Totale Crediti verso Partecipanti                      | 0 €                 |                                | 0 €                       |
| Immobilizzazioni Immateriali                           | 1.640.826€          | 5.717€                         | 1.646.543€                |
| Immobilizzazioni Materiali                             | 291.185.577€        | 10.257.186€                    | 301.442.763€              |
| Immobilizzazioni Finanziarie                           | 2.066.138€          | -1.777.738€                    | 288.400€                  |
| <b>Totale Immobilizzazioni</b>                         | <b>294.892.541€</b> | <b>8.485.165€</b>              | 303.377.706€              |
| Rimanenze                                              | 33.100€             | 415.487€                       | 448.587€                  |
| Crediti                                                | 9.580.774€          | 6.766.115€                     | 16.346.889€               |
| Attività Finanziarie che non costituiscono immobilizzi | 0€                  | 0€                             | 0€                        |
| Disponibilità Liquide                                  | 59.820.496€         | 2.150.906€                     | 61.971.402€               |
| <b>Totale Attivo Circolante</b>                        | <b>69.434.370€</b>  | <b>9.332.508€</b>              | 78.766.878€               |
| Ratei e Risconti Attivi                                | 200.003€            | 440.375€                       | 640.378€                  |
| <b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>                              | <b>364.526.914€</b> | <b>18.258.048€</b>             | <b>382.784.962€</b>       |
| <b>PASSIVO</b>                                         |                     |                                |                           |
| Patrimonio Netto                                       | 241.535.063€        | -322.029€                      | 241.213.034€              |
| Fondi per Rischi e Oneri                               | 13.906.318€         | 171.019€                       | 14.077.337€               |
| TFR                                                    | 0 €                 | 1.038.521€                     | 1.038.521€                |
| Debiti                                                 | 54.087.881€         | 11.908.195€                    | 65.996.076€               |
| Ratei e Risconti Passivi                               | 54.997.652€         | 5.462.342€                     | 60.459.994€               |
| <b>TOTALE DEL PASSIVO</b>                              | <b>364.526.914€</b> | <b>18.258.048€</b>             | <b>382.784.962€</b>       |

| Conto Economico                              | Capogruppo  | Impatto dei Valori Consolidati | Bilancio Consolidato 2024 |
|----------------------------------------------|-------------|--------------------------------|---------------------------|
|                                              |             |                                |                           |
| Valore della produzione                      | 49.744.552€ | 16.527.501€                    | 66.272.053€               |
| Costi della produzione                       | 58.713.105€ | 16.536.695€                    | 75.249.800€               |
| Risultato della gestione operativa           | -8.968.553€ | -9.194€                        | -8.977.747€               |
| Proventi e oneri finanziari                  | -1.819.575€ | -222.516€                      | -2.042.091€               |
| Rettifiche di valore di attività finanziarie | -599.470€   | 64.442€                        | -535.028€                 |
| Proventi e oneri straordinari                | 19.974.851€ | -285.164€                      | 19.689.687€               |
| Imposte sul reddito                          | 523.913€    | 5.918€                         | 529.831€                  |

|                        |            |           |            |
|------------------------|------------|-----------|------------|
| Risultato di esercizio | 8.063.340€ | -458.350€ | 7.604.990€ |
|------------------------|------------|-----------|------------|

3. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, il Responsabile Area E.Q. Bilancio Controllo Enti partecipati del Settore II, Dott.ssa Meri Mengoni;
4. di trasmettere il bilancio medesimo entro 30 giorni dall'adozione del presente provvedimento alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche ai sensi dell'art. 9 del D.L. 113/2016;
5. di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
6. di pubblicare altresì la presente deliberazione nella sezione "Amministrazione Trasparente, Sezione Bilanci" del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 33/2013.

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N.12

CONSIGLIERI VOTANTI N. 12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Consoli, Fiorentini, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.12 (Carnevali, Ascani, Baldelli, Balducci, Ballante, Bartolucci, Consoli, Fiorentini, Simonetti, Stacchiotti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste

**DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., attesa l'urgenza che riveste il presente atto al fine di consentire celermente il completamento della procedura in oggetto.

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

N. 2910/2025

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO  
ALL'ESERCIZIO 2024.

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in  
ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 19/09/2025

IL TITOLARE DI INCARICO  
DI ELEVATA QUALIFICAZIONE  
DELEGATO DAL DIRIGENTE

MENGONI MERI

(sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE  
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE  
SAVINI MARINA

Classificazione 03.03.03  
Fascicolo 2025/29