

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Del 03/07/2025 n. 857

Settore I

1.5 - Area Informatica e Telematica

1.5.2 - UO Assistenza Hardware e Software

OGGETTO: "SERVIZIO DI GESTIONE DELLE INFRASTRUTTURE DI TELECOMUNICAZIONI FUNZIONALI AD ABILITARE L'ACCESSO A INTERNET IN LARGA BANDA NELLE AREE MARGINALI IN DIGITAL DIVIDE DELLA REGIONE MARCHE". DESTINAZIONE DEI CANONI DI GESTIONE, DOVUTI ALLA PROVINCIA DI ANCONA, ALLA COPERTURA DELLE SPESE DERIVANTI DAI DANNI PROVOCATI DAL TERREMOTO DELL'ANNO 2016 ALLA RETE MARCHEWAVE.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

PREMESSO CHE la Regione Marche:

- con Delibera del Consiglio n. 72 del 27 novembre 2007, ha approvato il Programma Operativo Regionale delle Marche (POR – Marche) – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – Competitività Regionale e Occupazione relativo al periodo 2007/2013;
- con Deliberazione di Giunta n. 1876 del 16/11/2009, ha approvato lo "*Schema di convenzione per la realizzazione di un sistema di accesso wireless di proprietà pubblica previsto dal Piano Telematico Regionale (POR FESR Marche 2007/2013 – Asse 2 – Società dell'Informazione – Intervento 2.1.1.10.02)*" tra la Regione medesima e le cinque Province marchigiane, successivamente ratificata dalla Provincia di Ancona con Atto di Giunta n. 552 del 01/12/2009, stipulata in data 19/02/2010 e modificata con Determinazione dirigenziale n. 57 in data 17/02/2012 con un Addendum alla stessa;

DATO ATTO CHE:

- con la suddetta convenzione, le province marchigiane concordavano lo svolgimento in forma coordinata di una gara di appalto, per offerta di prezzi e soluzione tecnica, relativa alla realizzazione e alla gestione di una copertura a larga banda con tecnologia wireless di accesso a favore delle aree territoriali marginali in digital divide della Regione Marche, delegando la Provincia di Pesaro e Urbino ad espletare la procedura per la scelta del contraente, operando in nome e per conto degli altri enti deleganti, e, successivamente, a coordinare i cinque lotti provinciali; a tale scopo, con Determinazione Dirigenziale n. 1884

del 19/07/2010 dell'Area 2 della Provincia di Pesaro e Urbino, in qualità di stazione unica appaltante, veniva indetta una gara europea a procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al termine della quale risultava aggiudicataria definitiva dei lavori e della successiva gestione delle reti la costituenda ATI: Servili Computer Srl (mandataria) General Impianti (mandante) Fastnet Spa (mandante) Millway Srl (mandante) Picchio in Rete Srl (mandante);

- in data in data 07/12/2011 veniva sottoscritto dalla Provincia di Ancona il contratto (rep. N. 15538) con la RTI Servili Computer Srl per la realizzazione della rete wireless denominata "MarcheWave" nelle aree marginali del territorio provinciale, per l'importo complessivo di € 1.056.121,44 (IVA esclusa) e, in data 31/10/2013, l'RTI Servili dichiarava la conclusione dei lavori riguardanti i lotti delle cinque Province Marchigiane;

- con Deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Ancona n. 301 del 29/09/2014 veniva approvata l'appendice al *"Contratto di gestione delle infrastrutture di telecomunicazioni funzionali ad abilitare l'accesso a internet in larga banda nelle aree marginali in digital divide della Regione Marche per la disciplina delle modalità operative di gestione"*;

- in data 01/10/2015, veniva stipulato, tra le amministrazioni provinciali e l'azienda Servili Computer Srl, il contratto per il *"Servizio di Gestione delle infrastrutture di telecomunicazioni funzionali ad abilitare l'accesso ad internet in banda larga nelle aree marginali in digital divide della Regione Marche"*;

PRECISATO CHE, come comunicato dalla stessa società con nota del 08/02/2016, la Servili Computer Srl, con atto del 17/12/2015, conferiva il proprio ramo d'azienda alla neo costituita Fidoka Srl che, a decorrere dal 01/01/2016, in qualità di mandataria dell'ATI Wimarche, assumeva tutti gli obblighi relativi al suddetto contratto di gestione;

SPECIFICATO CHE, in data 19/05/2016, ai sensi di quanto previsto dall'art. 23 del capitolato speciale d'appalto e dall'art. 7 del contratto di gestione, veniva istituito un Comitato Paritetico, composto da membri individuati sia dalla ditta gestore sia dagli enti proprietari della rete, avente la funzione di verificare, anche tramite ispezioni a campione e/o controlli sul campo, il mantenimento dei livelli di servizio offerti dal soggetto gestore in sede di gara, nonché l'adempimento da parte del medesimo degli obblighi assunti contrattualmente;

DATO ATTO CHE, con Determinazione Dirigenziale n. 856 del 19/05/2016, la Provincia di Pesaro e Urbino designava come membri effettivi del Comitato Paritetico per la Provincia di Ancona il Dott. Claudio Lumachini, titolare della P.O. Area Informatica e Telematica, e il Dott. Luigi Romagnoli, responsabile della U.O. Telematica e Sicurezza;

CONSIDERATO CHE l'art. 4 del vigente Contratto di Gestione stabilisce che il soggetto gestore debba *"riconoscere all'Amministrazione proprietaria un canone di gestione annuale determinato nella percentuale minima del 7% del fatturato generato dal gestore a seguito dell'erogazione dei servizi sulla rete così come determinati nei contratti attivati."* e che *"l'Amministrazione si riserva il diritto di reinvestimento degli introiti della gestione nello sviluppo della rete."*;

DATO ATTO CHE il Comitato Paritetico, nelle giornate del 7/7/2016, 7/12/2017, 12/06/2018 e 10/01/2019, si riuniva presso la sede della Provincia di Ancona per affrontare talune problematiche relative al contratto di gestione, tra cui, quindi, anche quella riguardante il pagamento del canone di gestione annuale in favore delle Amministrazioni proprietarie;

DATO ATTO CHE il Comitato Paritetico ha richiesto alla FidoKa Srl di quantificare e comunicare l'importo complessivo dei canoni di gestione da versare in favore degli Enti Provinciali, dalla data di avvio del servizio di gestione, quantificati appunto nel 7% del fatturato proveniente dall'erogazione dei servizi sulla rete marchigiana, producendo altresì la documentazione idonea a comprovare il suddetto fatturato;

CONSIDERATO CHE nella prima seduta del Comitato Paritetico la FidoKa Srl ha manifestato le diverse difficoltà operative verificatesi a seguito dell'evento sismico che ha colpito la Regione Marche nel 2016 e che ha causato danni a numerose apparecchiature installate nei territori del maceratese, del fermano e dell'ascolano e che ha creato problemi in tutta la dorsale marchigiana compreso alcune apparecchiature presenti nel territorio pesarese e anconetano e ha specificato che, vista l'urgenza di provvedere onde evitare ulteriori conseguenze dannose per l'utenza, il soggetto gestore si è trovato nella necessità di porre in essere una serie di interventi tempestivi, installando nuovi siti, attivando nuovi apparati, upgradando alcuni link per garantire il servizio su tutto il territorio coperto, che non hanno reso possibile un preventivo coordinamento con il Comitato stesso e la relativa autorizzazione da parte delle amministrazioni proprietarie, ai sensi di quanto stabilito nella parte prima, lett. d) dell'appendice all'art. 10 del contratto di gestione;

RICHIAMATA *“L'appendice al contratto di gestione delle infrastrutture di telecomunicazioni funzionali ad abilitare l'accesso a internet in larga banda nelle aree marginali in digital divide della Regione Marche per la disciplina delle modalità operative di gestione”* che nelle note integrative dell'art. 10 del contratto di gestione stabilisce che *“Nel caso si verificano eventi imprevisti ed imprevedibili, quali furto, danneggiamento, intrusione (inclusi incendio anche a seguito di eventi atmosferici) al fine di ripristinare lo stato dell'arte ed il corretto funzionamento della rete, il committente gestirà l'evento dannoso di comune accordo con il gestore o l'operatore territoriale, tramite il Comitato paritetico di coordinamento che stabilirà la ripartizione delle spese, relative al danno economico tra la provincia e il gestore, fino al limite massimo del canone del 7% annuo per la provincia coinvolta, mentre il gestore o l'operatore territoriale si impegna alla tempestiva messa in funzione previa comunicazione del medesimo al concedente e relativa autorizzazione di quest'ultimo. Inoltre il gestore sin dall'inizio della decorrenza del presente contratto di gestione si impegna alla messa in sicurezza dei siti di posizionamento maggiormente esposti ed isolati attraverso l'installazione di appositi dispositivi di allarme e di protezione”*;

EVIDENZIATO CHE, la FidoKa Srl sottolineava l'opportunità di discutere la questione relativa al dovuto a titolo di canone di gestione in favore alle amministrazioni proprietarie in sede Comitato Paritetico, che si sarebbe riunito il successivo 7 Dicembre;

DATO ATTO CHE in data 30/10/2019 (prot. n. 40468) la FidoKa Srl inviava apposita relazione, con relativi allegati, volta a fornire delucidazioni in merito agli interventi eseguiti, sia per quanto concerne la parte realizzativa che quella contabile, chiedendo altresì espressamente che i canoni di gestione da riconoscere contrattualmente alla Amministrazioni concedenti per il periodo 01/10/2015 - 31/12/2018 fossero totalmente destinati a compensare parte delle spese sostenute dalla società per fronteggiare l'emergenza sisma, come peraltro consentito nelle note integrative dell'art. 10 del contratto di gestione;

DATO ATTO CHE in data 20/02/2020 (prot. n. 7198) la FidoKa Srl inviava un'ulteriore relazione in cui dichiara che la rete è attiva e funzionante con 2845 clienti attivi ed elenca sia i fatturati generati dall'inizio della gestione al 31/12/2019, sia il relativo 7% dovuto alle singole province;

PRESO ATTO CHE, come risulta dalla documentazione prodotta dal gestore al Comitato paritetico e agli atti della pratica, le spese sostenute dal soggetto gestore a seguito dell'evento sismico del 2016 sono quelle riportate nella tabella seguente:

PROVINCIA	LAVORI SU STRUTTURA (€)	COSTI DORSALE (€)	MIGLIORIE (€)
Macerata	€ 49007,35	€ 24727,00	€ 49788,00
Ascoli Piceno	€ 12477,50	€ 0,00	€ 25715,00
Fermo	€ 14186,20	€ 6399,00	€ 21090,00
Pesaro Urbino	€ 612,50	€ 21258,00	€ 21127,00
Ancona	€ 17735,33	€ 19400,00	€ 1425,00

VISTI i fatturati realizzati dal gestore a seguito dell'erogazione dei servizi sulla rete dall'inizio della gestione 01/10/2015 al 31/12/2018 e il relativo 7% dovuto alle Province:

Anno 2015

Provincia	Fatturato	7% del fatturato
Ancona	€ 21.293,58	€1.490,55
Ascoli Piceno	€ 3.781,97	€ 264,74
Fermo	€ 2.999,59	€ 209,97
Macerata	€ 26.553,27	€1.858,73
Pesaro Urbino	€ 2.761,47	€ 193,30
TOTALE	€ 57.389,88	€4.017,29

Provincia	Anno 2016 Fatturato	7% del fatturato
Ancona	€ 83.577,80	€5.850,45
Ascoli Piceno	€ 46.132,35	€3.229,26
Fermo	€32.104,49	€2.247,31
Macerata	€160.197,0	€11.213,79
Pesaro Urbino	€ 42.434,39	€ 2.970,41
TOTALE	€364.446,07	€25.511,22

Anno 2017

Provincia	Fatturato	7% del fatturato
Ancona	€ 104.532,34	€7.317,26
Ascoli Piceno	€ 76.850,76	€5.379,55
Fermo	€ 48.036,43	€3.362,55
Macerata	€ 216.641,42	€15.164,90
Pesaro Urbino	€ 68.181,88	€ 4.772,73
TOTALE	€ 514.242,83	€35.997,00

Anno 2018

Provincia	Fatturato	7% del fatturato
Ancona	€ 133.294,70	€9.330,63
Ascoli Piceno	€ 101.200,25	€7.084,02
Fermo	€ 66.833,41	€4.678,34
Macerata	€ 242.273,00	€16.959,11
Pesaro Urbino	€ 92.348,02	€6.464,36
TOTALE	€ 635.949,37	€44.516,46

Provincia	Fatturato TOTALE	Provvigione TOTALE
Ancona	€ 342.696,42	€ 23.998,89
Ascoli Piceno	€ 227.965,33	€ 15.957,57
Fermo	€ 149.973,92	€ 10.498,17
Macerata	€ 654.664,73	€ 45.196,53
Pesaro Urbino	€ 205.725,76	€ 14.400,80
TOTALE	€ 1.572.028,16	€ 110.041,96

CONSIDERATO CHE, al termine della fase istruttoria e dopo attenta valutazione della documentazione prodotta dalla Fidoka Srl, il Comitato Paritetico, come risulta dalla relazione del 09/01/2020 (prot. n. 5971/2020), sottoscritta digitalmente da tutti i suoi membri, ha concluso che i lavori eseguiti dal soggetto gestore nelle zone terremotate al fine di ripristinare lo stato quo ante sono stati numerosi, tempestivi ed effettuati in uno stato di oggettiva emergenza e che, pertanto, i canoni di gestione annuale per il periodo 01/10/2015-31/12/2018 dovuti alle cinque Province concedenti saranno destinati dalle medesime amministrazioni a copertura delle spese sostenute dalla FidoKa Srl per il ripristino della rete in seguito ai danni provocati dal sisma;

VISTA la nota prot. n. 22743 del 30/05/2025 con la quale l'Area Informatica e Telematica ha richiesto all'Area Bilancio la variazione di bilancio in partite di giro per creare un capitolo di spesa in Entrata e Uscita, per l'importo totale di € 78.998,89 che corrisponde alle cifre di:

- € 23.998,89 per il periodo 2015/2018 da destinare alle spese per il sisma 2016,
- € 55.000,00 per il periodo 2019/2025 da destinare alle spese di smantellamento e smaltimento degli apparati di rete;

PRESO ATTO che con Decreto del Presidente n. 71 del 10/06/2025 sono state adottate le variazioni relative ai capitoli ENTRATA/SPESA per il progetto Marchewave ossia:

- ENTRATA 90199002/0 PROGETTO MARCHE WAVE -
 RECUPERO PROVENTI € 78.998,89
- SPESA 70199010002/0 PROGETTO MARCHE WAVE -
 DESTINAZIONE PROVENTI € 78.998,89

DATO ATTO quindi CHE la somma complessiva di Euro 23.998,89 dovuta dalla FidoKa Srl alla Provincia di Ancona a titolo di canoni di gestione per il periodo sopra indicato, è stata accertata al capitolo 90199002/0 del Bilancio 2025 e che la medesima cifra destinata alla copertura delle spese sostenute dal soggetto gestore della rete a causa dei danni provocati dal terremoto del 2016, è stata impegnata al capitolo 70199010002/0 del Bilancio 2025;

VISTE le seguenti deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 54 del 13/12/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. 2025- 2027;
- n. 61 del 19/12/2024, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario triennale 2025– 2027;

VISTO il Decreto del Presidente della Provincia n. 1 del 09/01/2025, con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione P.E.G. 2025-2027;

VISTO che il presente atto è soggetto alle norme di trasparenza di cui all'art. 23 del D.lgs. 33/2013;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”, ed in particolare;

- l’articolo 107 concernente le funzioni e le responsabilità dei Dirigenti;
- l’articolo 147 bis in ordine al controllo preventivo di regolarità amministrativa;
- l’articolo 162 in ordine ai principi del bilancio degli Enti locali;
- l’articolo 179 concernente le modalità di accertamento delle entrate;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”, ed in particolare:

- l’articolo 183 concernente le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l’articolo 183, comma 7, sull’esecutività delle determinazioni comportanti impegni di spesa;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata concernente le modalità di assunzione degli impegni di spesa approvato con deliberazione di Consiglio provinciale n. 36 del 29/12/2020, parzialmente modificato con deliberazione di Consiglio provinciale n. 12 del 20/05/2021 e n. 40 del 30/10/2024;

DETERMINA

1. di prendere atto delle conclusioni del Comitato Paritetico, secondo cui i lavori eseguiti dalla FidoKa Srl, in qualità di soggetto gestore delle reti, nelle zone terremotate al fine di ripristinare lo stato quo ante sono stati numerosi, tempestivi ed effettuati in uno stato di oggettiva emergenza e che, pertanto, i canoni di gestione annuale per il periodo 01/10/2015 - 31/12/2018 dovuti alle cinque Province marchigiane proprietarie delle reti saranno destinati dalle medesime amministrazioni a copertura delle spese sostenute dalla FidoKa Srl per il ripristino delle reti in seguito ai danni provocati dal sisma del 2016, così come meglio illustrato nella relazione prot. n. 5971/2020;
2. di dare atto, quindi, che la somma complessiva di Euro 23.998,89 dovuta dalla FidoKa Srl alla Provincia di Ancona a titolo di canoni di gestione per il periodo 01/10/2015 - 31/12/2018, sarà destinata alla copertura delle spese sostenute dal soggetto gestore delle infrastrutture a causa dei danni provocati dal terremoto del 2016, così come espressamente previsto nelle note integrative dell'art. 10 del contratto di gestione di cui a *"L'appendice al contratto di gestione delle infrastrutture di telecomunicazioni funzionali ad abilitare l'accesso a internet in larga banda nelle aree marginali in digital divide della Regione Marche per la disciplina delle modalità operative di gestione"*;
3. di accertare, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n. 267/2000, l'importo di € 23.998,89 a carico della ditta Fidoka srl relativo al 7% del fatturato sul capitolo 90199002/0;
4. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, l'importo di € 23.998,89 a favore della ditta Fidoka srl sul capitolo 70199010002/0;
5. di dare atto che le presenti entrata e spesa sono relative all'esercizio 2025 ed esigibili nel 2025;
6. di dare esecuzione al procedimento con il presente disposto designandone, a norma dell'art. 5 della legge 241/90, a responsabile la Sig.ra Rossetti Romina, responsabile della U.O. Assistenza hardware e software dell'Area Informatica e Telematica, e che la stessa non si trova in situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto;
7. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
8. di pubblicare altresì la presente determinazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente www.provincia.ancona.it, ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013;
9. di dare mandato agli uffici competenti di porre in essere i provvedimenti conseguenti alla presente determinazione.

Ancona, 03/07/2025

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Dott. BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

REDATTORE (Istruttore): ALESSANDRONI FRANCESCA
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: BASSO FABRIZIO

Classificazione 07.04.01
Fascicolo 2018/14.3