

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Del 02/07/2025 n. 850

Settore III

3.1 - Area Edilizia Scolastica ed Istituzionale, Patrimonio ed Espropri

3.1.1 - UO Gestione dell'Edilizia Scolastica

OGGETTO: LICEO CLASSICO "V. EMANUELE II" DI JESI - LAVORI DI MIGLIORAMENTO SISMICO - CUP H44I20000460003, CIG 8495167195 - PRESA ATTO REVOCA FINANZIAMENTO REGIONALE E RESTITUZIONE ANTICIPO DI EURO 232.579,92 - REVOCA AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DITTA VENTRA ANTONIO S.R.L.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

PREMESSO che con Delibera di Giunta Regionale n. 1753/2018 venivano approvate le direttive per l'applicazione dell'ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 532/2018, annualità 2016, inerente i fondi per gli interventi di prevenzione del rischio sismico di cui all'articolo 11 del Decreto Legge n. 39/2009 convertito con Legge n. 77/2009;

RICHIAMATO il Decreto del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio della Regione Marche n. 315 del 29/12/2018 con il quale veniva concesso alla Provincia di Ancona il contributo di € 465.159,84 per gli interventi di prevenzione del rischio sismico di cui all'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 532/2018 e DGR n. 1753 del 17/12/2018;

DATO ATTO che con determinazione dirigenziale n. 522 in data 26/05/2020 veniva approvato in linea tecnica il progetto esecutivo dei lavori di miglioramento sismico del Liceo Classico "V. Emanuele II" di Jesi nell'importo complessivo di € 750.000,00 di cui € 640.684,33 per lavori (compresi oneri per la sicurezza pari ad € 14.159,57) ed € 109.315,67 per somme a disposizione della stazione appaltante rinviando la copertura della spesa e l'avvio della procedura di gara ad un successivo provvedimento, dopo l'acquisizione delle necessarie autorizzazioni da parte del Comune di Jesi e della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche;

VISTO il finanziamento del progetto di € 750.000,00, dopo l'acquisizione delle necessarie autorizzazioni da parte del Comune di Jesi (delibera di Giunta Municipale n. 244 in data 27/10/2020) e della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche (prot. n. 19061 del 21/10/2020, inserita agli atti dell'ente provinciale con prot. n. 36072 del 21/10/2020), con le seguenti risorse statali e regionali:

- **€ 284.840,16** con fondi statali L. 145/2018 art. 1, c. 889 piani di sicurezza scuole - Capitolo 20123002004/0 – Impegno di spesa n. 735/2020 (Risorsa in entrata 4208/7 - accertamento n. 106/2020);
- **€ 232.579,92** con fondi regionali ex OPCM 532/2018 – DGR 1753/2018 - Capitolo 20123002735/19 – Impegno di spesa n. 734/2020 (Risorsa in entrata 4315/17 - accertamento n. 561/2020);
- **€ 232.579,92** con fondi regionali ex OPCM 532/2018 – DGR 1753/2018 – Capitolo 20123002735/19 – Impegno di spesa n. 41/2021 (Risorsa in entrata 4315/17 - accertamento n. 3/2021);

ATTESO che con determinazione n. 1201 del 02/11/2020 veniva avviata la procedura di gara aperta per l'affidamento dei lavori pari ad € 640.684,33, ai sensi dell'art. 60 e dell'art. 36 - commi 2 e 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9bis, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Cat. prevalente OG2 per € 419.799,69, categorie scorporabili OS18A per € 154.947,82 ed OS30 per € 65.936,82);

DATO ATTO che, a seguito dell'espletamento della gara di cui al bando prot. n. 37681 del 03/11/2020, con determinazione n. 1366 del 27/11/2020 veniva approvata la proposta di aggiudicazione dei lavori in questione, ai sensi dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., così come formulata nel verbale di gara del 19/11/2020 – BAN 230L, in favore della ditta **SAICO S.R.L.** (C.F./P.I. 12360251008) con sede in Roma, Via Nicola Marchese n. 8, con il ribasso percentuale del **-26,889%** sull'importo a base di gara (€ 626.524,76) e per l'importo contrattuale di € 472.218,09, di cui € 14.159,57 per oneri di sicurezza, oltre Iva 10%, per un totale di **€ 519.439,90**;

PRESO ATTO del Decreto del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio della **Regione Marche n. 96 del 12/05/2021** di ammissione a finanziamento dell'intervento di **riduzione del rischio sismico del Liceo Classico "V. Emanuele II" di Jesi e concessione del relativo anticipo del 50% dell'importo, pari ad € 232.579,92**, a seguito dell'aggiudicazione definitiva dei lavori (determina provinciale n. 1366 del 27/11/2020 di aggiudicazione in favore della ditta SAICO S.R.L. di Roma - C.F./P.I. 12360251008);

RICHIAMATA la determinazione n. 3 del 04/01/2021 con la quale veniva adottato il provvedimento di aggiudicazione definitiva efficace dei suddetti lavori in favore della SAICO S.R.L. per l'importo contrattuale sopra citato;

VISTA la richiesta della SAICO S.R.L., in persona dell'Amministratore Unico pro-tempore, acquisita agli atti dell'ente con prot. 17602 del 27/04/2021, di scioglimento dall'obbligo di sottoscrizione del contratto di appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 2 del Capitolato Speciale di Appalto, per i motivi di seguito testualmente riportati:

“ omissis....

- a) *che nel periodo successivo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, il costo delle materie prime è aumentato in maniera esponenziale, determinando un aumento incontrollato dei prezzi dei prodotti e dei materiali necessari per l'esecuzione dell'appalto che occupa, nonché un differimento non quantificabile dei tempi di consegna;*

- b) *che per effetto di tale aumento incontrollato dei prezzi dei materiali, la scrivente società non è più in grado di poter realizzare il lavoro alle condizioni offerte in fase di gara, né che possano essere rispettati i tempi previsti;*
- c) *che la circostanza che si è venuta a determinare rientra tra le ipotesi imprevedute e imprevedibili previste dalla norma (art. 106 del D.Lgs. 50/2016);.....omissis”;*

ATTESO che, con la medesima nota la SAICO S.R.L., chiedeva, in subordine allo scioglimento dell’obbligo contrattuale, una rimodulazione del progetto, con rinegoziazione dei tempi di consegna e dei prezzi nella misura pari al 50% dell’importo di aggiudicazione;

RICHIAMATI:

- l’art. 25 del Capitolato Speciale di Appalto in base al quale *“La revisione dei prezzi sarà oggetto di modifica del contratto nei limiti di cui all’Art. 106 comma 1 lett a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.”;*
- il citato articolo 106 del Codice degli Appalti *“Modifica di contratti durante il periodo di efficacia”* al comma 1, lettera a) che così specifica *“...Per i contratti relativi ai lavori, le variazioni di prezzo in aumento o in diminuzione possono essere valutate, sulla base dei prezzi di cui all’articolo 23, comma 7, solo per l’eccedenza rispetto al dieci per cento rispetto al prezzo originario e comunque in misura pari alla metà”;*
- l’art. 133 del D.Lgs. n. 163/2006 (rientrante nel campo applicativo del regime transitorio di cui all’art. 216 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) che statuisce al comma 4 che *“In deroga a quanto previsto dal comma 2, qualora il prezzo di singoli materiali da costruzione, per effetto di circostanze eccezionali, subisca variazioni in aumento o in diminuzione, superiori al 10 per cento rispetto al prezzo rilevato dal Ministero delle infrastrutture nell’anno di presentazione dell’offerta con il decreto di cui al comma 6, si fa luogo a compensazioni, in aumento o in diminuzione, per la metà della percentuale eccedente il 10 per cento e nel limite delle risorse di cui al comma 7”;*
- l’ultimo decreto emanato dal MIT in data 15/12/2020 riferito alla rilevazione dei prezzi medi per l’anno 2019;

TENUTO conto che l’offerta di partecipazione alla gara in oggetto, da parte della SAICO S.R.L., era stata presentata nell’anno 2020 e che alla data della richiesta di rinegoziazione (27/04/2021) non era stato emesso alcun decreto del MIT riferito alla rilevazione dei prezzi medi per l’anno 2019 e delle variazioni percentuali annuali, in aumento o in diminuzione, superiori al dieci per cento, relative all’anno 2020, ai fini della determinazione delle compensazioni dei singoli prezzi dei materiali da costruzione più significativi;

DATO ATTO che, non sussistendo alcun atto autorizzativo per la revisione dei prezzi rispetto a quanto stabilito nei documenti di gara, con determinazione n. 643 del 19/05/2021 veniva:

- preso atto della nota prot. 17602 del 27/04/2021 con la quale la ditta **SAICO S.R.L.** richiedeva lo scioglimento dall’obbligo di stipulazione del contratto di appalto;
- revocata l’aggiudicazione definitiva dei lavori di miglioramento sismico del Liceo Classico “V. Emanuele II” di Jesi - BAN230L alla ditta **SAICO S.R.L.** così come disposta nel dispositivo punto 2) della determinazione n. 3 del 04/01/2021;

- deciso di procedere allo scorrimento della graduatoria dando mandato all'Ufficio Gare e Contratti di espletare le verifiche in ordine al possesso dei requisiti prescritti dalla legge in capo alle società utilmente collocate in graduatoria, giusto verbale di gara in data 19/11/2020;

ATTESO che, per effetto del suddetto scorrimento, con determinazione n. 913 del 07/07/2021 veniva approvata la proposta di aggiudicazione in favore del quarto concorrente utilmente collocato in graduatoria **VENTRA ANTONIO S.R.L.** (C.F./P.IVA 01679250769) con sede legale in Melzi (PZ) Vico Belfiore n. 19;

VISTA la determinazione n. 1134 del 01/09/2021 di adozione dell'aggiudicazione definitiva efficace nei confronti della ditta **VENTRA ANTONIO S.R.L.** con il ribasso percentuale del **-26,796%** sull'importo a base di gara (€ 626.524,76) e per l'importo contrattuale di € 472.800,76, di cui € 14.159,57 per oneri di sicurezza, oltre Iva 10%, per un totale di **€ 520.080,84**;

DATO ATTO che:

- con nota prot. 39287 del 25/10/2021 (prot. Regione 1327288 del 27/10/2021) la suddetta nuova aggiudicazione veniva comunicata alla Regione Marche unitamente ai tempi previsti per l'ultimazione dell'intervento;

- con successiva nota prot. 2431 del 25/01/2023 (prot. Regione 0094027 del 25/01/2023) veniva segnalato alla Regione Marche un ritardo nell'avvio dei lavori causato da difficoltà oggettive di allestimento del cantiere del Liceo (interferenza con i lavori appaltati dal Comune di Jesi per la riqualificazione del Corso Matteotti, divieto del Comune di accesso dei mezzi d'opera al cantiere del Liceo Classico situato in centro storico), con nuovo termine di ultimazione ipotizzato per maggio 2024;

ATTESO che la ditta VENTRA ANTONIO S.R.L. nel frattempo risultava aggiudicataria di un altro appalto della Provincia relativo ai lavori di Miglioramento sismico dei corpi A e B dell'ITAS "Vivarelli" di Fabriano, inizialmente finanziati con il cosiddetto Il Programma Province, poi confluito nel PNRR – M4C1I3.3 con l'obbligo di rispetto delle ben note *milestone*;

DATO ATTO che, pur essendo venute meno le circostanze ostative all'avvio del cantiere, si è preferito non procedere in considerazione del tempo intercorso dall'approvazione del progetto, tempo durante il quale si è assistito ad un consistente aumento dei prezzi dei materiali e dei costi di costruzione, oltre al fatto che sono intervenute modifiche alla parte del fabbricato posto al piano terra e non destinata a scuola che necessariamente richiederanno la revisione di alcuni interventi;

PRESO ATTO della nota prot. n. 483236 del 18/04/2025 (inserita agli atti dell'ente con prot. 15977 del 18/04/2025) con la quale la Regione Marche – Settore rischio sismico chiedeva un aggiornamento sullo stato di attuazione dei lavori in argomento al fine di dare riscontro alla nota del Dipartimento della Protezione Civile del 17/03/2025 che prevedeva la revoca del finanziamento in caso di mancata stipula del contratto entro il termine del **29 agosto 2025**;

DATO ATTO che con nota prot. 655625 del 27/05/2025 “*Preavviso revoca del contributo*” (inserita agli atti dell’ente con prot. 22090 del 27/05/2025) la Regione Marche – Settore rischio sismico comunicava che in caso di **mancata trasmissione entro il termine del 6 giugno 2025 del contratto d’appalto** con la ditta VENTRA ANTONIO S.R.L. avrebbe dato avvio al procedimento di revoca del contributo di **€ 465.159,84** concesso con Decreto 315 del 29/12/2018 con conseguente restituzione, da parte della Provincia, dell’importo di **€ 232.579,92** già corrisposto a titolo di anticipo con Decreto del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio n. 96 del 12/05/2021;

ATTESO che la suddetta richiesta veniva riscontrata dalla Provincia con la comunicazione prot. 23343 del 05/06/2025 di **rinuncia al finanziamento di € 465.159,84** concesso dalla Regione Marche per l’intervento di riduzione del rischio sismico del Liceo Classico “Vittorio Emanuele II” di Jesi, per l’impossibilità di rispettare la scadenza del 6 giugno 2025 imposta dalla Regione in quanto:

- i termini imposti dalla Regione non sono compatibili con i tempi di verifica dei requisiti di ordine morale e speciale da espletare in capo alla ditta appaltatrice, essendo trascorsi più di tre anni e mezzo dal provvedimento di aggiudicazione efficace, nonché con i tempi di rinnovo della documentazione propedeutica alla stipula a suo tempo tramessa (ad esempio polizza definitiva e CAR);
- per l’esistenza di diversi profili di illegittimità evidenziati dall’Area Contratti in merito ad una eventuale stipula contrattuale da porre in essere oggi, a condizioni diverse da quelle previste nella documentazione di gara e nel bando, con l’operatore economico a suo tempo individuato: l’art. 106 “Modifiche del contratto” dell’allora vigente D.Lgs. 50/2016, richiamato nell’originario CSA, non risulta applicabile in quanto la norma in oggetto presuppone l’esistenza di un contratto già sottoscritto ed in corso di validità; solo in tal caso è possibile, infatti, evitare il ricorso ad una nuova procedura di affidamento;
- i tempi a disposizione non sono sufficienti per poter procedere ad un nuovo esperimento di gara, preceduto da un aggiornamento del progetto in questione;

PRESO ATTO, in risposta alla suddetta rinuncia al finanziamento prot. 23343 del 05/06/2025, del Decreto del Dirigente del Settore rischio sismico e ISA Sisma 2016 della Regione Marche n. 99 del 17/06/2025 avente ad oggetto la “*revoca del contributo complessivo di € 465.159,84 concesso alla Provincia di Ancona, con Decreto n. 315/ITE del 29/12/2018 per gli interventi di riduzione del rischio sismico del Liceo Classico “Vittorio Emanuele II” di Jesi, di cui all’ art. 2, c.1, lett. “b” dell’OCDPC n. 532 del 12 luglio 2018*”;

DATO ATTO che con il suddetto Decreto n. 99/2025 viene disposta la restituzione da parte della Provincia di Ancona, entro il termine di quindici giorni dalla notifica dell’atto, dell’anticipazione del contributo pari a € 232.579,92 erogata con Decreto del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio n. 96 del 12/05/2021, da effettuare tramite versamento sul *C/C di tesoreria unica n. IT32P0100004306TU0000017905 intestato alla Regione Marche, acceso presso la sezione di Ancona della tesoreria provinciale dello Stato*;

RITENUTO pertanto, a seguito della rinuncia al finanziamento di € 465.159,84 concesso dalla Regione Marche (prot. 23343 del 05/06/2025) e del suddetto decreto regionale di revoca del contributo (n. 99 del 17/06/2025), di procedere alla revoca dell’aggiudicazione definitiva dei lavori di miglioramento sismico del Liceo Classico “V.

Emanuele II” di Jesi in favore della ditta VENTRA ANTONIO S.R.L. (C.F./P.IVA 01679250769) con sede legale in Melzi (PZ) Vico Belfiore n. 19, ai sensi dell’art. 21 quinquies della L. 241/90;

RITENUTO altresì di risolvere, per le medesime motivazioni, il contratto n. 1198 del 28/01/2021 stipulato, a seguito di determinazione di affidamento n. 57 del 21/01/2021, con lo **STUDIO TECNICO ASSOCIATO ALL INGEGNERIA** con sede in Ancona, Via 1° Maggio n. 56/a (C.F./P.I. 01065520429) relativo all’espletamento delle prestazioni di direzione lavori e CSE per i lavori in questione;

VISTI:

- la Delibera di Consiglio n. 54 del 13/12/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2025/2027;
- la Delibera di Consiglio n. 61 del 19/12/2024 di approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;
- il Decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2025 di approvazione del PEG 2025/2027;

DATO ATTO che, ai fini dell’adozione del presente provvedimento, non sussiste conflitto di interessi di cui all’articolo 6-bis della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., come introdotto dalla Legge n.190/2012 e ss.mm.ii., da parte del Responsabile del procedimento e del Dirigente responsabile;

VISTO l’art. 107, comma 3 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

VISTO il “Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa dell’ente” modificato da ultimo con Decreto presidenziale n. 165 del 07/12/2023;

RICHIAMATI:

- il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 146 del 16/11/2023 con il quale è stato conferito al Dott. Ing. Roberto Vagnozzi l’incarico di Dirigente Tecnico del Settore III - Edilizia e Lavori Pubblici;
- la determinazione del dirigente n. 807 del 24/06/2025 con la quale è stato prorogato alla Dott. Ing. Alessandra Vallasciani, a far data dal 01/07/2025 e fino al 30/09/2025, salvo revoca anticipata per intervenuti mutamenti organizzativi o in conseguenza di valutazione negativa della performance individuale, l’incarico di titolare di Elevata Qualificazione dell’Area 3.1 “Edilizia Scolastica ed istituzionale, Patrimonio ed Espropri” del Settore III, con delega di parte delle funzioni dirigenziali con ambito riferito e limitato alle competenze della suddetta Area di attività, già attribuito con precedente determinazione n. 38 del 12/01/2024;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.e ii.;

2. di dare atto della **rinuncia della Provincia di Ancona al finanziamento di € 465.159,84** concesso dalla Regione Marche con decreto n. 315 del 29/12/2018 per l'intervento di riduzione del rischio sismico del Liceo Classico "Vittorio Emanuele II" di Jesi, per le ragioni enunciate nella nota trasmessa alla Regione Marche con prot. 23343 del 05/06/2025;
3. di prendere atto del Decreto del Dirigente del Settore rischio sismico e ISA Sisma 2016 della Regione Marche n. 99 del 17/06/2025 avente ad oggetto la *"revoca del contributo complessivo di € 465.159,84 concesso alla Provincia di Ancona, con Decreto n. 315/ITE del 29/12/2018 per gli interventi di riduzione del rischio sismico del Liceo Classico "Vittorio Emanuele II" di Jesi, di cui all' art. 2, c.1, lett. "b" dell'OCDPC n. 532 del 12 luglio 2018"*;
4. di dare atto che con il suddetto Decreto regionale n. 99/2025 viene disposta la restituzione da parte della Provincia di Ancona, entro il termine di quindici giorni dalla notifica dell'atto, dell'anticipazione del contributo di **€ 232.579,92** erogata con Decreto del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio n. 96 del 12/05/2021, da effettuare tramite versamento sul *C/C di tesoreria unica n. IT32P0100004306TU0000017905 intestato alla Regione Marche, acceso presso la sezione di Ancona della tesoreria provinciale dello Stato*;
5. di procedere pertanto, sulla base della rinuncia al finanziamento della Provincia e del relativo decreto di revoca della Regione Marche, alla revoca dell'aggiudicazione definitiva dei lavori di miglioramento sismico del Liceo Classico "V. Emanuele II" di Jesi- BAN230L in favore della ditta **VENTRA ANTONIO S.R.L.** (C.F./P.I. 01679250769) con sede legale in Melzi (PZ) Vico Belfiore n. 19, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, così come disposta con determinazione n. 1134 del 01/09/2021;
6. di risolvere altresì, per le medesime motivazioni, il contratto n. 1198 del 28/01/2021 stipulato, a seguito di determinazione di affidamento dell'incarico di direzione lavori e CSE n. 57 del 21/01/2021, con lo **STUDIO TECNICO ASSOCIATO ALL INGEGNERIA** con sede in Ancona, Via 1° Maggio n. 56/a (C.F./P.I. 01065520429);
7. di restituire alla Regione Marche (C.F. 80008630420, P.I. 00481070423), con sede legale in Via Gentile Da Fabriano n. 9 – 60125 Ancona, l'anticipazione del contributo di **€ 232.579,92** erogata con Decreto del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio n. 96 del 12/05/2021, imputata al Bilancio provinciale 2025-2027 sul Capitolo 20123002004 – Impegno di spesa n. 112/2025 (Risorsa in entrata 4208/7 - fondi L. 145/2018 art. 1, c. 889), da sub impegnare nel modo che segue:
 - da subimpegnare € 159.132,35 a favore della Regione Marche;
 - sub 47/2025 per € 54.921,00
 - sub 46/2025 per € 18.526,57
8. di liquidare il suddetto importo di € 232.579,92 in favore della Regione Marche tramite versamento sul *C/C di tesoreria unica n. IT32P0100004306TU0000017905 intestato alla Regione Marche, acceso presso la sezione di Ancona della tesoreria provinciale dello Stato*, così come indicato nel Decreto regionale n. 99/2025;

9. di trasmettere il presente atto alla ditta VENTRA ANTONIO S.R.L. e allo STUDIO TECNICO ASSOCIATO ALL INGEGNERIA;
10. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
11. di pubblicare il presente provvedimento nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente www.provincia.ancona.it, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;
12. di dare atto che:
 - il Responsabile del procedimento, individuato ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90, è l'Ing. Alessandra Vallasciani;
 - il codice CUP è: H44I20000460003
 - il codice CIG per la ditta Ventra srl è: 8495167195
 - Il codice CIG per lo Studio Tecnico Associato ALL Ingegneria è: ZB83030999

Ancona, 02/07/2025

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

VAGNOZZI ROBERTO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

REDATTORE (Istruttore): SCHIAROLI SIMONA ROSSANA
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: VALLASCIANI ALESSANDRA

Classificazione 21.03.05
Fascicolo 2020/84